**建机制搭平台育人才，构建医养结合“沈阳模式”**

**辽宁省沈阳市卫生健康委医养结合的探索与实践**

近年来，沈阳市依据国家积极应对人口老龄化，推进医养结合总体要求，紧紧抓住建设国家级医养结合试点城市的契机，以政府主导，不断探索，建机制、搭平台、育人才，努力构建医养结合的沈阳模式。

一、基本情况

沈阳市是[辽宁省](https://baike.baidu.com/item/%E8%BE%BD%E5%AE%81%E7%9C%81/739981)[省会](https://baike.baidu.com/item/%E7%9C%81%E4%BC%9A/2089891)、[副省级市](https://baike.baidu.com/item/%E5%89%AF%E7%9C%81%E7%BA%A7%E5%B8%82)、[沈阳都市圈](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%88%E9%98%B3%E9%83%BD%E5%B8%82%E5%9C%88/8363563)核心城市，国务院批复确定的中国[东北地区](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E5%8C%97%E5%9C%B0%E5%8C%BA)重要的中心城市、先进[装备制造业](https://baike.baidu.com/item/%E8%A3%85%E5%A4%87%E5%88%B6%E9%80%A0%E4%B8%9A)基地。全市下辖10个区、2个县、代管1个[县级市](https://baike.baidu.com/item/%E5%8E%BF%E7%BA%A7%E5%B8%82/1659674)，总面积12 948平方千米，建成区面积588.26平方千米，常住人口831.6万，城镇人口601.4万，城镇化率72.3%，是东北唯一的[特大城市](https://baike.baidu.com/item/%E7%89%B9%E5%A4%A7%E5%9F%8E%E5%B8%82/1491)。截至2018年，沈阳市常住人口831.6万，户籍人口746万。其中，市区人口601.4万，县（市）人口144.6万；男性人口367.4万，女性人口378.6万。

截至2018年年底，沈阳市有5 270个医疗卫生机构，274家医院，70 000多张医疗床位；200多家养老机构，4.34万多张养老床位；40多个居家养老服务机构，60多个居家和养老服务中心，650个日间照料站。

沈阳市老龄化有以下几个特点。一是老龄化进程不断加快。沈阳市进入老龄化社会时间比全国提前10年，预计2020年，老年人口将达到214万，占比达27%。二是高龄化趋势明显。预期寿命增加和出生率下降，导致高龄化趋势进一步加重。三是“未富先老”特点突出。沈阳市老年人口中产业工人比重较高，收入水平较低。四是失能失智老年人比例逐年攀升。据统计，失能、半失能老年人比例已达老年人口的11%。失智老年人占比老年人口总数的1.09%。五是空巢老年人比重逐步增大。目前，空巢老年人达82.6万，比例达47%。六是老年共病人群专业照护需求大。

二、主要做法

2016年6月，沈阳市被确定为全国第一批医养结合试点城市。市委、市政府高度重视老龄事业发展，积极推进国家级医养结合试点工作。通过建设医养结合联盟，发挥联盟各中心作用，构建医养结合3个体系，实现医养结合服务有效供给，从而形成了可复制的医养结合沈阳模式。

2017年，沈阳市成立了医养结合办公室，承担起协调委机关、相关单位，组织完成医养结合相关工作任务；制订工作计划和实施方案，指导各区县、各单位做好医养结合工作，组织对各区县、各单位医养结合工作的调研、督查和指导；组织开展医养结合工作课题研究，提出政策建议；组织举办医养结合工作相关会议、培训；组织开展医养结合工作的宣传倡导，在全社会营造良好的舆论氛围共5项工作任务。医养办定期召开协调会议，不断推进沈阳市医养结合实施方案中各项任务的落实。

为了进一步推进医养结合在医疗机构落地，2018年4月沈阳市卫生健康委成立了医养结合联盟，委领导亲自担任联盟主任。联盟由沈阳市安宁医院、沈阳市精神卫生中心、沈阳市老年病医院（沈阳市红十字会医院）、沈阳市第四人民医院4个三级医院为龙头，广泛吸纳各级开展医养结合试点的医院加入。联盟的职能定位和主要任务是：联合各级各类医养结合相关单位，为医养结合工作做好顶层设计，制定行业标准、建立质量控制体系，培养专业人才、规范专业行为、开展科研教学、进行新技术转化应用与推广。成立医养结合质量控制中心；建立医养结合专业学会；指导成立医养结合促进会；指导联盟各单位成立医养结合科室；发挥沈阳市医养结合人才培训中心作用，培养医养结合人才；利用“互联网+医疗健康”搭建医养结合信息化平台；成立医养结合对外交流中心，开展对外国际交流，筹建商学院。协调指导联盟单位共同推进医养结合事业和产业发展。逐步形成了联盟常委会办公室领导下的几个中心。

目前，联盟已经成立了医养结合人才培训中心、医养结合质量管理中心、医养结合信息中心、医养结合法律中心、安宁疗护指导中心、医养结合老年人心理关爱中心、医养结合专家组7个职能中心。各中心依据职能，积极开展工作，为建立医养结合行政体系、医养结合服务体系、医养结合监管体系3个体系做出了应有的贡献。

沈阳市在机构改革中成立了全国市级唯一的医养结合处，制定出台了十几个医养结合试点的政策、标准、规范，形成了政策体系。同时，将市级医养结合行政管理方式向基层推进，压实各级政府医养结合部门责任，建立了沈阳市医养结合行政管理体系。

出台了《关于建立优质高效的医养结合服务体系的指导意见》，联盟已经吸纳了沈阳市精神卫生中心、沈阳市安宁医院、沈阳二四二医院、东北输变电设备集团中心医院、沈阳市职工康复医院、辽宁中医药大学附属医院等14个公立及企业医院和辽宁中置盛京老年病医院、中一东北国际医院、沈阳市维康医院、沈阳市德济医院、沈阳雍森医院、沈阳金盾医院、沈阳广济医院、沈阳阳光肿瘤医院、沈阳市中环中医院、沈阳松辽中医院、沈阳康逸中医院等16个民营机构。30多个各级各类医养结合机构，设置了2 000多张医养结合床位，为患病、失能（失智）老年人提供专业的医养结合服务，初步构建了市县乡村一体化按辖区、成体系、全覆盖的医养结合服务体系。联盟内各医养结合试点机构，充分发挥自身优势和专业特长，开展医养结合服务。特别是联盟牵头单位沈阳市安宁医院、沈阳市精神卫生中心承担起失能失智老年人的医养结合服务，积累了许多经验，解决了失能失智老年人的照护难题。

以沈阳市老年病医院（沈阳市红十字会医院）为龙头，建立起医养结合质量管理控制中心，形成医养结合质量管理体系。已经对报省备案开展医养结合服务的12个机构进行了全面的医养结合质量评估。

2019年5月，国家卫生健康委确定沈阳市为国家级安宁疗护试点城市，沈阳市成为国家级医养结合和安宁疗护的双试点城市。在安宁疗护试点中，沈阳市打造了安宁疗护联合体样板间“中国医科大学盛京医院—北市社区卫生服务中心”，形成了安宁疗护联合体，同质化为生命末期老年人开展安宁疗护服务。为促进老年人心理健康，成立了老年人心理关爱中心，挂靠在沈阳市精神卫生中心，实施老年人心理关爱项目，为老年人提供人文关怀。

开创规范专业的医养结合人才培养模式。由政府举办老年照护师培训班，联盟15家医养结合试点机构的99名照护师通过老年照护师培训考核，获得老年照护师资格证书，沈阳首批专业老年照护师持证上岗。2019年9月，举办沈阳地区安宁疗护专业培训班，培训管理、医疗、护理人员235人，为下一步安宁疗护工作的开展储备了专业人才。

沈阳市利用多种媒体资源宣传医养结合，让百姓了解医养结合政策和服务情况。每年答复人大代表、政协委员关于医养结合的提案建议几十件。

三、工作成果

沈阳市的老年人可以根据自身的病情和失能情况找到适合自己的高中低不同档次的医养结合服务机构，得到医养结合服务。

国家、省、市多家媒体对沈阳市医养结合工作进行了多次报道。2019年1月22日和2019年5月13日，《健康报》登载了沈阳市医养结合试点经验。2019年7月13日，中国香港《文汇报》对沈阳市 “促进医养有效结合，有效缓解养老市场迫切需求，内地试点老年照护师，持证守护夕阳红”的经验做法进行了整版报道。